

Programa del Sector Educativo 1998

Revista Latinoamericana de Estudios Educativos (México), Vol. XXVIII, No. 1, pp. 159-168

“Todos estamos convencidos de que la educación es un vigoroso factor de unidad nacional, de civilidad individual y colectiva, de fortalecimiento de nuestra democracia”.

Ernesto Zedillo Ponce de León

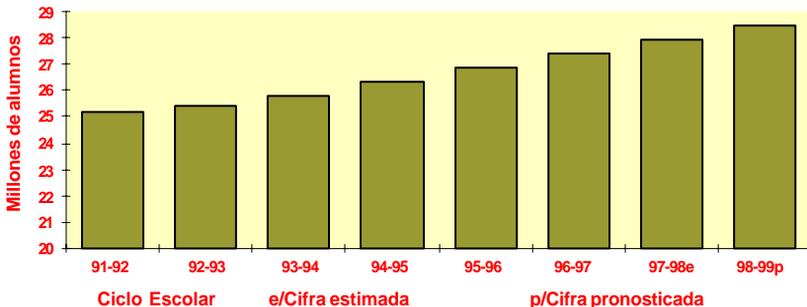
OBJETIVOS

- Ofrecer servicios de educación suficientes y adecuados a las necesidades del país.
- Mejorar la calidad y la pertinencia de la educación en sus diversos niveles y tipos.
- Propiciar condiciones de equidad en el acceso a los servicios educativos, particularmente entre la población en desventaja.

EL SISTEMA EDUCATIVO NACIONAL

- Hoy en día se atiende a un total de 27.9 millones de niños y jóvenes en los diversos niveles y tipos del sistema escolarizado nacional.

GRÁFICA 1
Matrícula total del Sistema Educativo Nacional



Fuente: Dirección General de Planeación, Programación y presupuesto. SEP.

- En el ciclo escolar que iniciará en agosto próximo, se estima que la matrícula del Sistema Educativo Nacional alcanzará los 28.4 millones de alumnos, 500 mil más de los que son atendidos actualmente.
- Para proporcionar servicios a esta población, habrá un total de 210 mil escuelas en funcionamiento y 1.4 millones de profesores laborando.

FEDERALISMO EDUCATIVO

La federalización ha significado una participación responsable y comprometida de los gobiernos estatales que contribuye a una mayor eficiencia del sistema y al mejoramiento de la calidad de la enseñanza.

- Las adiciones a la Ley de Coordinación Fiscal aprobada por la Cámara de Diputados establecen que cada gobierno estatal recibirá de manera directa el monto de los recursos destinados a la educación básica.
- El buen uso y distribución de los recursos entre los rubros de la educación básica es competencia de los estados.
- Se ampliarán los alcances del proceso de federalización educativa en los ámbitos de construcción, rehabilitación y mantenimiento de espacios educativos y de educación para los adultos.
- Seguirá respaldándose el esfuerzo que realizan los estados en materia de participación social para continuar ampliándolo y contribuir con ello a enriquecer el trabajo educativo.

GASTO EDUCATIVO

A la educación corresponde el mayor incremento del gasto federal asignado en este año.

- Se destinará 1 de cada 4 pesos del gasto federal para este año a la formación de los mexicanos.
- Los recursos destinados a la educación crecerán en más del doble que el conjunto del gasto programable del Gobierno Federal.
- La Cámara de Diputados autorizó la totalidad de las previsiones presupuestales que durante 1998 habrán de destinarse a elevar las percepciones de los trabajadores de la educación. Con cargo a estas previsiones, la SEP y el SNTE, con la corresponsabilidad de los gobiernos estatales y las secciones del Sindicato, definirán conjuntamente las modalidades de incremento en beneficio de los docentes y del personal de apoyo agrupados en dicha organización nacional.

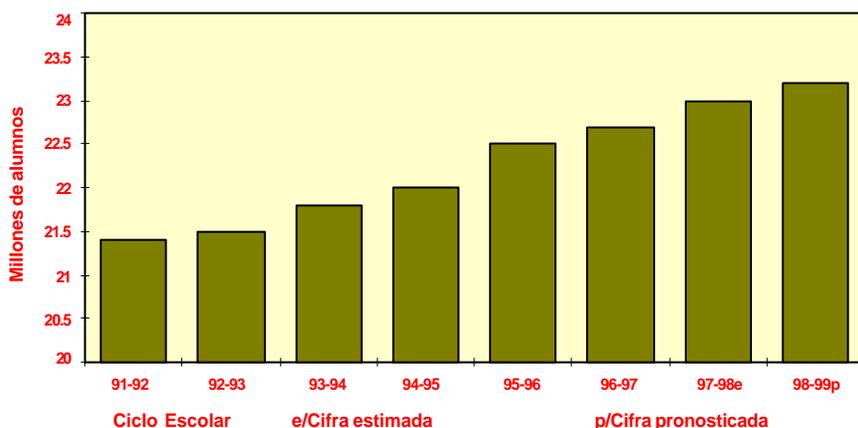
EDUCACIÓN BÁSICA

En esta etapa de la formación de las personas se fomenta la adquisición de habilidades y destrezas básicas que preparan para la vida y el desarrollo de valores, hábitos y actitudes que favorecen la integridad personal y las virtudes cívicas, como el respeto y la tolerancia.

Cobertura

- Para el ciclo escolar que comenzará en agosto próximo, este tipo educativo atenderá a un total estimado de 23.2 millones de educandos.

GRÁFICA 2
Matrícula de educación básica



Fuente: Dirección General de Planeación, Programación y Presupuesto, SEP.

- En 1998 se abrirán 4 mil nuevas escuelas, con lo que se llegará a un total de 191 mil en la educación básica.
- Para el ciclo que terminará en julio próximo, se espera una eficiencia terminal en primaria de 85 por ciento, lo que representa un incremento acumulado de 14 puntos porcentuales respecto de 1992, cuando la educación básica fue federalizada.
- Casi 9 de cada 10 jóvenes que terminan la primaria se inscriben en la secundaria.

- Al concluir el ciclo escolar en curso se estima que habrá casi 60 mil egresados de secundaria más que en el periodo anterior.
- A fines de 1998, el número de niños entre seis y 14 años de edad que no asistan a la escuela se habrá reducido a un millón y cuarto. Esta cifra contrasta con los 2.8 millones de niños en esta condición reportados en el censo de 1990.

Valoración del Maestro

La SEP respaldará con plena determinación y convicción la demanda de los maestros y el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación para que los docentes cuenten con más apoyos y elementos para desarrollar mejor su labor.

- Se buscará que todos los Centros de Maestros entregados operen normalmente y se avanzará hacia la meta de 500 de estos centros en funcionamiento al final de la presente administración.
- Se ampliará la oferta de Cursos Nacionales de Actualización para los profesores de educación básica mediante tres nuevas opciones:
 - Un curso que permitirá a los maestros reforzar la enseñanza de la lengua escrita en la primaria.
 - Otro orientado a apoyar la tarea de los directores en las escuelas.
 - Un tercero dirigido a las educadoras de preescolar.
- La producción editorial en favor del trabajo docente se ampliará con la producción de los libros del maestro para Ciencias Naturales de tercero, cuarto y quinto grados de primaria y los de Español para segundo. Además, se distribuirán ficheros de actividades didácticas de Español para quinto y sexto grados y 14 nuevos títulos para las bibliotecas del maestro y del normalista. Se avanzará en la elaboración de los nuevos planes y programas de estudio para las licenciaturas en educación preescolar y secundaria y otras modalidades.
- Se destinarán 200 millones de pesos al mejoramiento y consolidación de la infraestructura física de las escuelas normales, recursos que se suman a los 212 millones aplicados en los dos años anteriores.

Contenidos, métodos y materiales educativos

El mejoramiento permanente de los contenidos, métodos y materiales educativos es un elemento fundamental para continuar avanzando en el mejoramiento de la calidad de los servicios que se imparten.

- Se están desarrollando los contenidos correspondientes a una educación en materia de sexualidad que parta del respeto a la dignidad del ser humano. Se formularán nuevos lineamientos que permitan mejorar la educación física y la educación artística para fortalecer la formación integral de niños y jóvenes.
- Con la producción del libro de Ciencias Naturales para quinto grado y los de Español para segundo se continuará impulsando la actualización de los libros de texto gratuitos. Durante el presente año, se distribuirá un total de 140 millones de ejemplares de libros de texto gratuitos para primaria, dirigidos a alumnos, maestros y padres de familia. Se ampliará el programa de libros de texto gratuitos para secundaria, en beneficio de un millón 100 mil estudiantes de primer año, lo que equivale a dos terceras partes del total de alumnos de escuelas públicas de este grado.
- A los 250 mil estudiantes que cursan el primer año y que ya reciben este apoyo, en el ciclo escolar que inicia en agosto próximo se les proporcionarán los libros correspondientes al segundo grado de secundaria.
- Todos los alumnos de telesecundaria del país se benefician de este programa.

Acciones en favor de la equidad

Durante 1998 se intensificarán los esfuerzos destinados a mejorar los servicios educativos básicos que se imparten entre la población que, por su condición de pobreza extrema, elevada dispersión y aislamiento, han accedido a la educación de manera muy precaria.

- Mediante diversos apoyos compensatorios, se beneficiará a 4.8 millones de alumnos en casi 40 mil escuelas de las zonas más desprotegidas del país. Se construirán y equiparán 2 900 espacios educativos en el contexto de los programas compensatorios. 3 400 supervisores recibirán ayuda para transportación. Se reordenarán los incentivos de arraigo al maestro, y se incrementará el número de docentes beneficiados con este estímulo de 13 mil a 27 mil.
- 20 mil asociaciones de padres de familia, es decir, casi el doble que en 1997, recibirán fondos para apoyar las escuelas de sus hijos. Se iniciará la aplicación de acciones compensatorias en las secundarias del medio rural. Hacia fines del año, se estarán otorgando becas para la asistencia escolar a 2 millones de niños y jóvenes entre tercero de primaria y tercero de secundaria, en el contexto del Programa de Educación, Salud y Alimentación.

- Los contenidos, métodos y materiales de la educación comunitaria, la indígena y la que se imparte entre la población migrante estacional, se adecuarán a las necesidades de los grupos a los que se dirigen. Los servicios de educación indígena, que se ofrecen en español y en 52 lenguas y variantes, benefician a más de un millón de menores. En los últimos tres años, la matrícula de la educación indígena se ha incrementado en 7.4 por ciento, mientras que la del preescolar y la primaria generales ha aumentado en 1.1 por ciento.

Evaluación educativa

La evaluación de los resultados del proceso de enseñanza-aprendizaje es esencial para valorar el alcance de los esfuerzos que se realizan en materia educativa.

- Conjuntamente con los estados, la Secretaría continuará realizando evaluaciones periódicas y sistemáticas para medir el desempeño de los alumnos en la escuela. Seguirá avanzándose en la identificación de los factores que inciden de manera más directa en el éxito escolar. Continuará trabajándose en la conformación de instrumentos de medición cada vez más precisos y confiables para evaluar el logro de los niños en la escuela.

EDUCACIÓN PARA LOS ADULTOS

La federalización de los servicios de educación para los adultos permitirá ampliar los alcances de esta modalidad educativa.

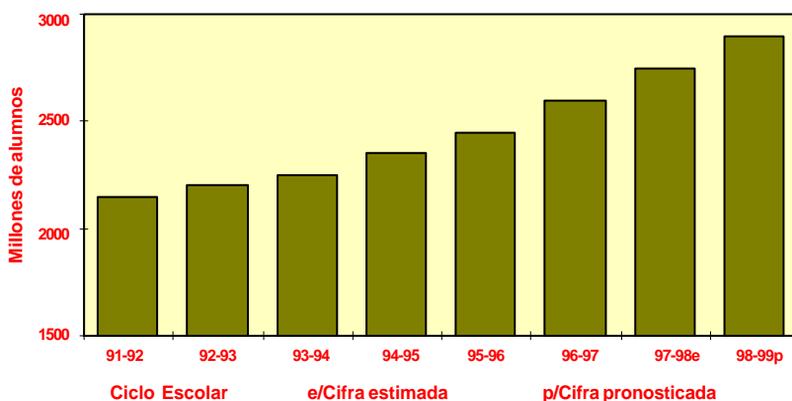
- Se reforzará la alfabetización en los estados que presentan los rezagos más importantes, como es el caso de Chiapas y Guerrero.
- Este año se transferirán, a por lo menos 10 estados, los recursos financieros y técnicos que se requieran para la operación federalizada de los servicios de educación para adultos.
- Concluirá el diseño de un nuevo modelo pedagógico para la educación básica de los adultos, dirigido a alentar un mayor interés de las personas en su formación, al proporcionar por esta vía contenidos de utilidad práctica para la vida.
- El programa que operan conjuntamente la SEDENA, la SEP y el INEA para ofrecer educación de adultos beneficiará a más de 100 mil conscriptos y usuarios de la población en general.

EDUCACIÓN MEDIA SUPERIOR

El Gobierno Federal seguirá apoyando la ampliación de las oportunidades para cursar estudios medios superiores y superiores en función de las aspiraciones de los estudiantes y las necesidades del país. Las metas de cobertura del Programa de Desarrollo Educativo 1995-2000 se están cumpliendo al ritmo previsto.

- Este año aumentará la matrícula de la educación media superior en más de 100 mil estudiantes, con lo que se superarán los 2.8 millones de personas inscritas en este nivel. Esto significa que en el año lectivo que inicia en agosto próximo, el número de estudiantes que cursan la educación media superior habrá crecido en cerca de medio millón de personas respecto del ciclo 1994-1995.

GRÁFICA 3
Matrícula de educación media superior



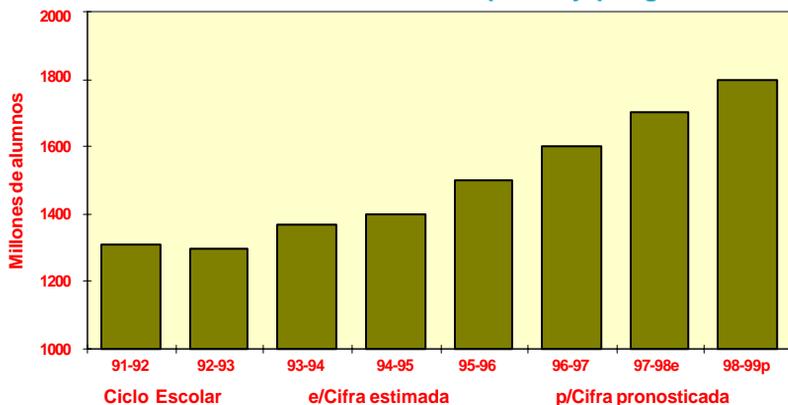
Fuente: Dirección General de Planeación, Programación y Presupuesto, SEP.

- Se establecerán las medidas que conduzcan a avanzar de manera generalizada en la preparación de los profesores de educación media superior.
- Se alentará una mayor participación de la comunidad, los sectores empresariales y los gobiernos estatales en la educación profesional técnica para lograr su pertinencia.

EDUCACIÓN SUPERIOR

En el ciclo lectivo que iniciará en 1998 se espera un incremento de 60 mil estudiantes en educación superior, para alcanzar una matrícula total de más de 1.6 millones de personas.

GRÁFICA 4
Matrícula de educación superior y posgrado



Fuente: Dirección General de Planeación, Programación y Presupuesto, SEP.

- Como eje del esfuerzo para elevar la calidad de la educación superior, el Programa de Mejoramiento del Profesorado permitirá a más de 4 mil maestros cursar programas de posgrado y mejorar sus condiciones de trabajo.
- En 1998 se ampliará la oferta de opciones intensivas y de duración más corta que los programas regulares, en virtud de que se requieren alternativas que faciliten el tránsito de la escuela al trabajo.
- Se abrirán 12 universidades tecnológicas y 11 institutos tecnológicos.

INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA

En 1998 se consolidará el proceso de federalización de los gobiernos de los estados en materia de construcción, rehabilitación y mantenimiento de espacios educativos de todos los niveles.

- Los estados habrán constituido, a finales de 1998, los organismos locales para administrar la construcción, rehabilitación y mantenimiento de sus escuelas.
- El CAPFCE transferirá la infraestructura física y los recursos necesarios para la operación de los nuevos organismos que constituyan los estados.

- Se alentará un compromiso cada vez mayor de los municipios y las comunidades en lo relativo a la infraestructura educativa.

EDUCACIÓN A DISTANCIA

Para enfrentar el reto de llevar los servicios educativos a los diversos grupos de la población que los requieran y ampliar los alcances de la educación de manera significativa, los medios electrónicos de comunicación y la informática representan recursos de probada eficacia.

- Se establecerán 1 100 nuevos planteles de telesecundaria en las zonas rurales del país.
- Se ampliará la Red de Televisión Educativa (Edusat) para alcanzar 30 mil centros para la recepción de la señal.
- La totalidad de las telesecundarias y de las secundarias generales y las técnicas estarán integradas a Edusat.
- La Red Escolar de Informática Educativa incorporará a más de mil centros educativos adicionales a los 176 actualmente en operación. Se integra así a escuelas primarias, secundarias, escuelas normales y centros de maestros a los beneficios de la informática en apoyo a la educación.

LA EDUCACIÓN EN CHIAPAS

Si bien persisten retos importantes en materia de educación en este estado, hay avances considerables que deben reconocerse.

- Mientras que la matrícula del Sistema Educativo Nacional ha crecido en seis por ciento en los últimos tres años, en Chiapas el incremento ha sido de casi 16 por ciento.
- En el ciclo escolar 1998-1999 se atenderá a más de un millón cien mil niños en educación básica, lo que representa un crecimiento de alrededor de 20 por ciento respecto de 1994.
- Mientras que en 1995 el número de egresados de primaria representó el 46 por ciento de los que la iniciaron seis años antes, se espera que en este año 64 de cada 100 lo hagan. Estos resultados han sido posibles por la determinación del Gobierno Federal de apoyar a la población de este estado, en particular la que presenta los mayores rezagos.

En 1998 seguirán impulsándose las siguientes acciones:

- Se distribuirán en este año escolar 400 mil paquetes de material didáctico y escolar a niños en las zonas más rezagadas del estado.
- 472 mil niños, en su mayoría indígenas, reciben un desayuno todos los días, como parte de un programa especial.
- Continuará fortaleciéndose la educación indígena, con pleno respeto a la cultura de sus pueblos.