

# La distribución del gasto nacional en educación de 1976 a 1981

[Revista Latinoamericana de Estudios Educativos (México), vol. XIII, } g{ . 4, pp. 141-156]

**Emma Paniagua**

Centro de Estudios Educativos

En este número la sección de estadística de la Revista presenta información referente al gasto nacional en educación y su destino en los años de 1976 a 1981, como un complemento de la información presentada en los números 1, 2 y 3 de Vol. XIII, en los cuales se presentaron cifras relativas al número de alumnos y su distribución para el mismo periodo de tiempo en los distintos niveles educativos.

Los cuadros y gráficas que aparecen en este número son los siguientes:

Cuadro 1. Participación del gasto educativo en el presupuesto ejercido por el gobierno federal 1976-1981.

Cuadro 2. Participación del presupuesto de la SEP y del gasto total en educación, cultura y recreación dentro del producto interno bruto (PIB) 1976-1981.

Cuadro 3. Distribución del presupuesto ejercido de la SEP y la participación porcentual de los distintos niveles educativos y otros programas, 1976-1981.

Gráfica 1. Distribución del presupuesto de la SEP por niveles educativos.

Cuadro 4. Dinámica real de crecimiento del presupuesto de la SEP por niveles educativos y otros programas 1976-1981 (en millones de pesos de 1978).

Gráfica 2. Comparación del presupuesto de la SEP en pesos constantes y pesos corrientes.

Cuadro 5. Distribución de las aportaciones al gasto educativo nacional por tipo de control administrativo 1976-1981.

Gráfica 3. Aportaciones al gasto educativo nacional.

Cuadro 6. Presupuesto de egresos total y destinado a educación por los gobiernos estatales para 1971, 1977 y 1980.

Cuadro 7. Costo por alumno en los distintos niveles educativos 1976-1981 (pesos corrientes y pesos de 1978).

Las fuentes utilizadas para cada uno de estos cuadros aparecen al pie de página de los mismos. A continuación, presentaremos una breve interpretación de la información contenida en los cuadros.

## **PARTICIPACIÓN DEL PRESUPUESTO PARA EDUCACIÓN EN EL PRESUPUESTO TOTAL DEL GOBIERNO FEDERAL**

En el cuadro 1 aparece el gasto total del gobierno federal con organismos descentralizados y de participación estatal, el gasto del gobierno federal en estos organismos, el gasto total de la SEP, y el gasto total en educación, cultura y recreación. Podemos observar que el porcentaje de participación del gasto total en educación, cultura y recreación dentro del gasto del gobierno federal con organismos sufrió un decremento a lo largo del sexenio, del 12.1% al 10.5%; debe anotarse sin embargo que en 1979 tuvo su más alta participación, el 12.9% y en 1980 la más baja. En lo que se refiere a la participación del gasto de SEP en el del gobierno federal con organismos, la más baja ocurrió también en 1980, 7.5% y, a lo largo del sexenio, presentó decremento. En las participaciones del gasto total en educación, cultura y recreación —que incluye el gasto total de SEP— y del presupuesto asignado a SEP, dentro del gasto del gobierno federal en organismos, observamos que de 1976 a 1978 la participación del primero sufrió un decremento de cerca del 7%, ya que pasó del 24.6 al 17.5%; el gasto total de SEP también se decrementó, pasando del 17.8% al 13.3%.

## **PARTICIPACIÓN DEL GASTO EDUCATIVO EN EL PIB**

Pasemos ahora al cuadro 2, en él aparece la participación de SEP y del sector educativo en el producto interno bruto (PIB); con respecto al presupuesto ejercido por SEP, su participación en el PIB tuvo un ligero incremento de 1976 a 1981, pasando de 3.1% a 4.1%; lo mismo ocurrió con el gasto total nacional estimado en educación, cultura y recreación, que pasó del 4.3% al 5.2%; sin embargo, aún estamos muy alejados de las recomendaciones internacionales, en el sentido de que debe aplicarse el 8% del PIB a educación. La SEP se había propuesto alcanzar en el sexenio 1976-82 un 6% de participación. Es importante observar que el mayor incremento en la participación dentro del PBI ocurrió de 1980 a 1981.

## **DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE SEP POR NIVELES EDUCATIVOS**

En el cuadro 3 aparece un desglose del presupuesto total de la SEP según los distintos niveles educativos y otros programas. Es conveniente aclarar que no se realizó un cuadro del gasto educativo por programas debido a que en este número se proporciona información de 1976 a 1981, y en 1978 el sector educativo reordenó sus acciones en una estructura programática compuesta por cinco objetivos (1. Asegurar la educación básica a toda la población; 2. Vincular la educación terminal al sistema productivo; 3. Aumentar la eficiencia del sistema educativo; 4. Mejorar la atmósfera del sistema educativo cultural del país; 5. Elevar la calidad de la educación) y 52 programas (añadiendo en 1980 uno más). Esto provocó que la información de 1976 y 1977 no concordara con los objetivos de 1978, en cuanto a denominación y ordenación, por ello se consideró conveniente resumir la información por niveles educativos y otros programas.

Es sabido ya que el mayor porcentaje corresponde a educación básica, sin embargo, su participación dentro del gasto total de la SEP ha decrecido: de 43% en 1976, pasó a 39.5% en 1981; la participación más baja ocurrió en 1980, 36.5%. En este cuadro aparece también la participación de cada una de las modalidades que componen los distintos niveles educativos; la educación básica tuvo una participación media porcentual de 40.8% de 1976 a 1981; dentro de ésta, la mayor participación correspondió a primaria, con media porcentual del 33.7%, y decrementos constantes que van del 37.0% en 1976, al 29.2% en 1980; en 1981 se incrementó al 32.4%. En orden de mayor participación, le sigue la educación para indígenas, con una media 1976-81 del 3.1%; esta modalidad observó un decremento, ya que pasó del 2.9% en 1976 al 2.4% del presupuesto total de SEP en 1981. En cuanto a la educación preescolar, ésta tuvo una media 1976-81 del 2.2% de participación; a lo largo del sexenio su participación fue poco variable, pasando del 2.1% al 2.9% en 1981, año en el que superó la participación de educación indígena. La educación para adultos, con una media porcentual 1976- 81 del 1.8%, en resumen, se incrementó del 1 % en 1976 al 2% en 1981.

Pasamos ahora a la participación de la educación media básica; en ella no incluimos capacitación para el trabajo por la discordancia de cifras que existió para esta modalidad en las distintas fuentes consultadas. La participación media 1976-81 de este nivel dentro del presupuesto total de la SEP fue de 15.4%, correspondiendo el 9.2% a la modalidad general y el 6.2% a la técnica. Con diversas fluctuaciones a lo largo del sexenio, en resumen podemos observar que ambas modalidades decrecieron su participación ya que la general pasó de 9.7 a 8.6%, y la técnica de 7.2 a 6.9% en 1981. En conjunto, el nivel medio básico tuvo una participación decreciente a partir de 1977 (117.2 %), hará llegar al 14.5% en 1981.

La educación media superior tuvo una participación media porcentual 1976-81 del 10%; el 5.7% correspondió al bachillerato universitario, el 4% al tecnológico y el 0.6% a la profesional media (esta media corresponde a 1978-81, pues sólo había información para estos años). Este nivel pasó del 10.5% en 1976 al 9.9% en 1981, presentando su participación más baja en 1977, y la más alta en 1979. En cuanto al bachillerato universitario, éste observó un decremento a lo largo del sexenio (del 6.8% al 4.9%); el tecnológico, de acuerdo con las nuevas políticas educativas, observó un incremento en su participación, pasando del 3.7% en 1976 al 4.4% en 1981. En cuanto a la profesional media, su participación en los tres años que se registra es del 0.5, 0.7 y 0.6%.

Cabe notar que estos tres niveles —educación básica, media básica y media superior— han presentado, de 1976 a 1981, decrementos en su participación dentro del gasto total de la SEP.

En este sentido, el nivel superior fue el único de los niveles educativos que observó un incremento en su participación, ya que de 13.9% en 1976, pasó al 16.4% en 1981. En contraste con la educación básica y media básica, que en 1980 tuvieron su participación más baja, la educación superior presentó la más alta participación en este año, 18.9% . La media porcentual 1976-81 fue de 16.6%, correspondiendo el 10.8% a universitaria, el 4% a tecnológica y el 1.8% a normal superior y UPN. La participación media porcentual de Infraestructura física (CAPF-CE) fue del 6.7%, pasando de 9.6% en 1976 a 7.2% en 1981.

En cuanto a los demás programas que cubre la asignación total de SEP su participación media 1976-81 fue de 10.5% observando un alto incremento a lo largo del sexenio, ya que pasó de 6.1% en 1976 a 12.5% en 1981. Dentro de este rubro se incluyen tres aspectos, cuya media porcentual de participación 1976-81 fue como sigue: a) Investigación, postgrado y desarrollo de material didáctico, 1.6%; b) Cultura, recreación y deporte, 2.9 %; c) Administración, planeación, evaluación y servicios de apoyo, 6%. Los tres rubros tuvieron incrementos de 1976 a 1981, pasando de 0.2%, 2.1% y 3.8% (a, b y c, respectivamente) en 1976, a 1.7%; 3.6% y 7.2% respectivamente. Podemos observar que el gasto en administración y servicios de apoyo fue al que correspondió el mayor incremento, haciéndose año con año más importante su participación dentro del presupuesto global de SEP.

En la gráfica 1 se representa la distribución del gasto ejercido de SEP entre los distintos niveles educativos, para los años de 1976 y 1981, así como la distribución media (1976-81) en el periodo.

### **DINÁMICA REAL DE CRECIMIENTO DEL PRESUPUESTO DE SEP**

En el cuadro 4 aparece el presupuesto total de SEP de 1976 a 1981 convertido a pesos de 1978; esta conversión se elaboró con base en el cuadro 3, utilizando los factores del Banco de México, a fin de determinar el incremento, a precios fijos, del presupuesto asignado a educación por el gobierno federal. En este sentido, es interesante observar que el mayor incremento del presupuesto total de SEP ocurrió de 1980 a 1981, 22.1%, mientras que el más bajo fue de 1978 a 1979, 3.7%. El incremento global 1976-81 fue de 60.3%. En cuanto al incremento global 1976-81 correspondiente a cada uno de los apartados de este cuadro, observamos que el más bajo correspondió al rubro Construcciones —Infraestructura física (CAPFCE)—, 10.4%, y el más alto al rubro otros programas, 223.9%. Este hecho resalta más la importancia de la participación de los gastos administrativos en el presupuesto total de la SEP.

La educación básica tuvo un incremento global en el sexenio de 47.1%; de 1979 a 1980 observó una tasa de crecimiento negativa, -4.2%, sin embargo, el año siguiente tuvo su incremento más alto, 32%. Hemos mencionado ya que fue de 1980 a 1981 cuando el presupuesto total de SEP observó su mayor incremento, éste se traduce en que fue entonces cuando la educación básica, la media básica y la media superior —que representan, en promedio (ver cuadro 3), el 66% del gasto total de SEP— tuvieron sus mayores incrementos a lo largo del sexenio.

La educación media básica presentó de 1976 a 1977, al igual que la educación básica, un importante incremento, 14.8%, mientras que en los siguientes años su crecimiento fue muy lento, incluso negativo. Sin embargo, de 1980 a 1981, su incremento fue del 23.2%. El incremento global 1976-81 de este nivel fue de 37.3%.

La educación media superior presentó un incremento global en el sexenio de 51.3 % . Sus incrementos más altos ocurrieron de 1977 a 1978 (20.8% y de 1980 a 1981 (24%); este nivel tuvo de 1976 a 1977 y de 1979 a 1980 tasas de crecimiento negativas, -5.7% y -7.3% respectivamente.

En cuanto a la educación superior habíamos mencionado ya, al comentar el cuadro 3, que fue este el único nivel educativo cuya participación dentro del presupuesto total de SEP se había incrementado a lo largo del sexenio; por ello, no es de extrañar que su incremento global 1976-81 (90.2%) sea más alto que los correspondientes a los demás niveles. Los mayores incrementos ocurrieron de 1976 a 1977 (36.9%) y de 1979 a 1980 (20.4%); de 1978a 1979 presentó un decremento, -0.3%.

El rubro de Construcciones, cuyo incremento global 1976-81 fue el más bajo (20.4%), presentó tres incrementos negativos: de 1976 a 1977 (-35.5%), de 1977 a 1978 (-13.3%) y de 1979 a 1980 (-0.7%). En contraste con este apartado, tenemos otros programas —que incluye administración— con un incremento global 1976-81 de 223.9%; los crecimientos presupuestales más bajos ocurrieron de 1978 a 1979 y de este año a 1980. Los incrementos restantes fueron muy altos, superiores al 30%.

La gráfica 2 representa la diferencia entre el presupuesto de SEP a pesos corrientes, y el mismo presupuesto a pesos constantes (de 1978, convertidos según los índices del Banco de México), de 1976 a 1981. En esta gráfica podemos observar, también, los incrementos de este presupuesto año con año.

## **DISTRIBUCIÓN DE LAS APORTACIONES AL GASTO EDUCATIVO NACIONAL**

En el cuadro 5 aparecen las aportaciones de los gobiernos federal, estatal y municipal al gasto educativo nacional, así como los gastos de particulares. Se ha venido observando desde largo tiempo atrás que la mayor carga de los gastos educativos la lleva el gobierno federal; no obstante que se han intentado tomar medidas para contrarrestar esta tendencia, en este cuadro podemos observar que la media de participación de 1976 a 1981 es la siguiente: Federal 76.2% (64.8% de SEP y 11.4% de otras secretarías y organismos); Estatal y Municipal 16.5% (correspondiendo el 15.2% a gobiernos estatales y el 1.3% a municipales); particular 7.3%. Se acentúa aún más esta dificultad si tomamos en cuenta que no sólo es excesivamente más alta la participación federal, sino que ésta se incrementó a lo largo del sexenio, pasando de 75% en 1976 a 78.4% en 1981.

La participación estatal y municipal presentó pequeñas fluctuaciones de 1976 a 1981, teniendo su más alta participación en 1980, con 17.3%, pero, en resumen, decreció en el sexenio se 16.5% a 15.9% . Por último, observamos que los gastos de particulares presentaron una tendencia decreciente constante en su participación dentro del gasto total en educación: mientras que en 1976 su participación fue del 8.5%, en 1981 sólo alcanzó el 5.7%.

En la gráfica 3, observamos las grandes diferencias que existen entre las aportaciones de la Federación al gasto total nacional en educación, y las aportaciones de los estados y municipios, así como el gasto particular en educación.

## **PRESUPUESTO DESTINADO A EDUCACIÓN POR LOS GOBIERNOS ESTATALES**

En el cuadro 6 aparece el presupuesto total de egresos de los gobiernos estatales y la proporción de éstos destinada a educación para los años 1971, 1977 y 1980.

Reproducimos este cuadro, el único en el que aparece información a nivel estatal, para apreciar las diferencias en la asignación de las autoridades estatales en cuanto a la educación. Observamos que, en 1971, tres estados asignaban más del 50% de su presupuesto total a educación: Coahuila, Nuevo León y Veracruz. Con una asignación a educación inferior al 20% pero superior al 10% de su presupuesto total, aparecen cuatro estados: Aguascalientes, Michoacán, Morelos y Querétaro; observamos también que en este año el Departamento del Distrito Federal (D.D.F.) asignó únicamente el 1.5% de su presupuesto a educación.

En 1977 seis estados asignaron más del 50% de su presupuesto total de egresos a educación: Nuevo León, Veracruz, Baja California, Chiapas, Puebla y Sonora; los dos primeros aún tuvieron un porcentaje superior al 60%. En contraste, encontramos que en 8 estados el presupuesto destinado a educación fue inferior al 20%, y en cuatro de ellos menor al 10%: Baja California Sur, Oaxaca, Querétaro y Quintana Roo. El presupuesto asignado a educación por el D.D.F. fue del 1.4%, aun cuando en la Ley Federal de Educación se establece que éste debe ser del 15%. El porcentaje medio asignado a educación por los estados, sin incluir al D. D. F., fue inferior al de 1971.

Por último, en 1980 sólo dos estados asignaron más de 50% a educación: Nuevo León y Sinaloa, mientras que tres asignaron menos del 8%, Aguascalientes, Baja California Sur y Puebla.

La media de asignación a educación de los estados fue inferior a las de 1971 y 1976.

Es significativo observar que, conforme transcurre el tiempo, la asignación estatal a educación ha ido decreciendo; lo cual explica, de alguna manera el incremento en la asignación federal.

## **COSTO SIMPLE POR ALUMNO EN LOS DISTINTOS NIVELES EDUCATIVOS**

Para finalizar con estos comentarios, veamos el Cuadro 7. Este cuadro presenta, en pesos de 1978 y corrientes, el costo por alumno en los distintos niveles educativos; el cálculo del mismo no incluye gastos prorrateados por cultura y deporte, sino que se basa en la asignación de presupuesto a cada nivel educativo que aparece en el cuadro 3; el costo se obtuvo dividiendo esta asignación entre el número total de alumnos inscritos en cada ciclo escolar.

En cuanto a educación preescolar, observamos que de 1976 a 1981 el costo real (pesos de 1978) ha sido decreciente; mientras que el costo por alumno en primaria se incrementó, pasando de \$1 886 en 1976 a \$ 2 172 en 1981.

En la educación media básica se observa un decremento en el costo real por alumno, de \$5 002 en 1976 a \$4 391 en 1981. En la educación media superior este costo se ha incrementado, pasando de \$9 615 a \$10 479 en 1981. El costo por alumno en la educación preescolar y primaria es muy similar, pero el costo en educación media básica y en media superior es comparativamente muy superior.

**CUADRO 1**  
**PARTICIPACIÓN DEL GASTO EDUCATIVO EN EL PRESUPUESTO**  
**EJERCIDO POR EL GOBIERNO FEDERAL 1976-1981**  
**(miles de millones de pesos corrientes)**

	1976	1977	1978	1979	1980	1981
(1) Presupuesto del gobierno federal con organismos descentralizados y de participación estatal	483.8	730.6	937.4	1199.1	1858.8	2752.6
(2) Presupuesto del gobierno federal sin organismos	238.7	355.1	442.0	635.3	917.2	1656.8
(3) Gasto total en educación, cultura y recreación	58.7	84.0	106.8	144.2	192.3	290.1
(4) Presupuesto ejercido por SEP.	42.5	61.8	77.6	103.8	139.5	219.9
- Porcentaje de participación del gasto total en educación (3) en (1)	12.1	11.5	11.4	12.9	10.3	10.5
- Porcentaje de participación de SEP (4) en (1)	8.8	8.5	8.3	8.7	7.5	8.0
- Porcentaje de participación del gasto total en educación (3) en (2)	24.6	23.7	24.2	22.7	21.0	17.5
- Porcentaje de participación de SEP (4) en (2)	17.8	17.4	17.6	16.3	15.2	13.3

Fuentes: a) de 1976 a 1980: "Cuenta de la Hacienda Pública Federal", SHCP y SPP. Informe de Gobierno 1981 "Informe de Gobierno 1981", SPP. b) 1981: estimado por la Dirección General de Programación, SEP.

**CUADRO 2**  
**PARTICIPACIÓN DEL PRESUPUESTO DE SEP y DEL GASTO TOTAL**  
**EN EDUCACIÓN, CULTURA y RECREACIÓN DENTRO**  
**DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)**  
**(miles de millones de pesos corrientes)**

AÑO	Presupuesto ejercido de SEP (1)	Gasto Total nacional en educación (2)	Producto Interno bruto (PIB) (3)	Porcentaje de Participación en el PIB	
				del Presupuesto de SEP	del gasto total
1976	42.5	58.7	1371.0	3.1	4.3
1977	61.8	84.0	1849.3	3.3	4.5
1978	77.1	106.8	2347.4	3.3	4.5
1979	103.8	144.2	3067.5	3.4	4.7
1980	139.5	192.3	4276.5	3.3	4.5
1981	219.9	484.9	9400.0	4.1	5.2

Fuentes: (1) Ver Cuadro 1,  
(2) Ver Cuadro 1;  
(3) 1976-1978, "Sistema de Cuentas Nacionales", SPP, 1970-1978. 1979 Y 1980, "Sistemas de Cuentas Nacionales", avance 1979-1980, SPP. 1981, "Sistema de Cuentas Nacionales de México", estimación preliminar, 1981, SPP

**CUADRO  
DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO  
PORCENTUAL POR NIVELES  
PROGRAMAS 1976-1981 (millones de pesos)**

Nivel Educativo o Programa	AÑO				
	1976	% con respecto al total	1977	% con respecto al total	1978
Educación básica	<b>18 278</b>	<b>43.0</b>	<b>26 529</b>	<b>43.0</b>	<b>32 124</b>
Preescolar	900	2.1	1 314	2.1	1 604
Primaria	15 707	37.0	22 185	35.9	26 548
Educación para adultos	419	1.0	550	0.9	1 208
Educación para indígenas	1 252	2.9	2 480	4.1	2 764
Educación media básica	<b>7 164</b>	<b>16.9</b>	<b>10 607</b>	<b>17.2</b>	<b>11 571</b>
Secundaria general	4 139	9.7	6 893	11.2	7 093
Secundaria tecnológica	3 025	7.2	3 714	6.0	4 478
Educación media superior	<b>4 468</b>	<b>10.5</b>	<b>5 432</b>	<b>8.8</b>	<b>7 710</b>
Bachillerato Universitario	2 883	6.8	3 169	5.1	4 726
Bachillerato tecnológico	1 585	3.7	2 272	3.7	2 984
Profesional media		0.0		0.0	
Educación superior	<b>5 985</b>	<b>13.9</b>	<b>10 407</b>	<b>16.8</b>	<b>13 310</b>
Universitaria	4 061	9.6	6 548	10.6	8 501
Tecnológica	1 293	3.0	2 828	4.6	3 266
Normal y U.P.N.	541	1.3	1 031	1.6	1 543
Infraestructura física (CAPFCE)	<b>4 069</b>	<b>9.6</b>	<b>3 386</b>	<b>5.5</b>	<b>3 449</b>
Otros Programa	<b>2 622</b>	<b>6.1</b>	<b>5 400</b>	<b>8.7</b>	<b>9 399</b>
Investigación, postgrado y desarrollo mato did.	97	0.2	1 191	1.9	1 632
Cultura y deporte	889	2.1	1 227	2.0	1 846
Administración y servicios de apoyo	1 636	3.8	2 982	4.8	5 921
<b>TOTAL</b>	<b>42 496</b>	<b>100</b>	<b>61 761</b>	<b>100</b>	<b>77 563</b>

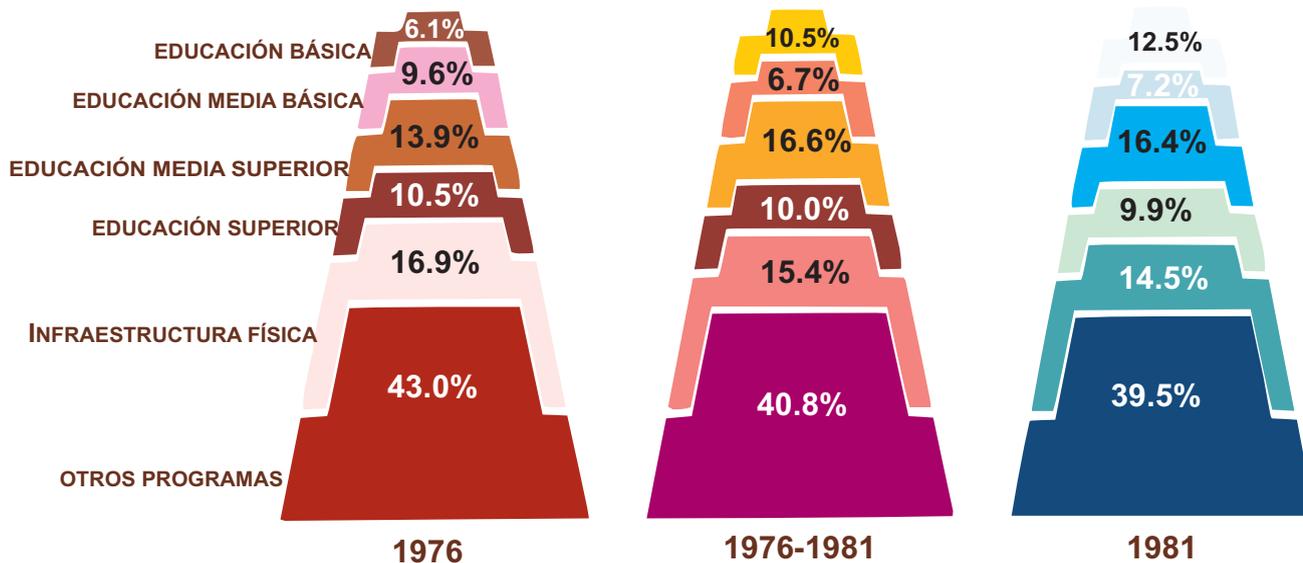
**Fuentes:** 1976, "Presupuesto modificado de la SEP", Dirección General de Planeación Educativa; 1977-1982, Dirección General de Recursos Financieros, SEP.

**PRO 3**  
**TOTAL DE LA SEP y PARTICIPACIÓN**  
**DE LOS ESTADOS EDUCATIVOS Y OTROS**  
**(en millones de pesos corrientes)**

% con respecto al total	1979	% con respecto al total	1980	% con respecto al total	1981	% con respecto al total	Media Porcentual 1976-1981
<b>41.4</b>	<b>42 299</b>	<b>41.3</b>	<b>51 131</b>	<b>36.5</b>	<b>86 824</b>	<b>39.5</b>	<b>40.8</b>
2.1	2 107	2.1	2 706	1.9	5 891	2.7	2.2
34.2	34 331	33.4	40 870	29.2	71 275	32.4	33.7
1.6	2 727	2.7	3 569	2.6	4 412	2.0	1.8
3.5	3 234	3.1	3 986	2.8	5 246	2.4	3.1
<b>14.9</b>	<b>15 200</b>	<b>14.8</b>	<b>20 093</b>	<b>14.4</b>	<b>31 855</b>	<b>14.5</b>	<b>15.4</b>
9.1	8 751	8.5	11 538	8.3	18 946	8.6	9.2
5.8	6 449	6.3	8 555	6.1	12 909	5.9	6.2
<b>9.9</b>	<b>11 368</b>	<b>11.1</b>	<b>13 679</b>	<b>9.8</b>	<b>21 825</b>	<b>9.9</b>	<b>10.0</b>
6.1	6 309	6.2	7 161	5.1	10 783	4.9	5.7
3.8	4 560	4.4	5 525	4.0	9 599	4.4	4.0
0.0	499	0.5	993	0.7	1 443	0.6	0.3
<b>17.2</b>	<b>16 938</b>	<b>16.5</b>	<b>25 458</b>	<b>18.9</b>	<b>36 190</b>	<b>16.4</b>	<b>16.6</b>
11.0	11 686	11.4	16 366	11.7	22 730	10.3	10.8
4.2	3 026	2.9	7 007	5.0	9 792	4.4	4.0
2.0	2 225	2.2	3 085	2.2	3 668	1.7	1.8
<b>4.5</b>	<b>4 665</b>	<b>4.5</b>	<b>12 385</b>	<b>8.8</b>	<b>15 821</b>	<b>7.2</b>	<b>6.7</b>
<b>12.1</b>	<b>12 100</b>	<b>11.8</b>	<b>6 225</b>	<b>11.6</b>	<b>27 420</b>	<b>12.5</b>	<b>10.5</b>
2.1							
	1 925	1.9	2 698	1.9	3 687	1.7	1.6
2.4	3 090	3.0	5 510	4.0	7 928	3.6	2.9
7.6	7 085	6.9	8 018	5.7	15 805	7.2	6.0
<b>100</b>	<b>102 670</b>	<b>100</b>	<b>139 971</b>	<b>100</b>	<b>219 935</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

va, SEP,

**GRÁFICA 1**  
**DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE LA SEP**  
**POR NIVELES EDUCATIVOS**



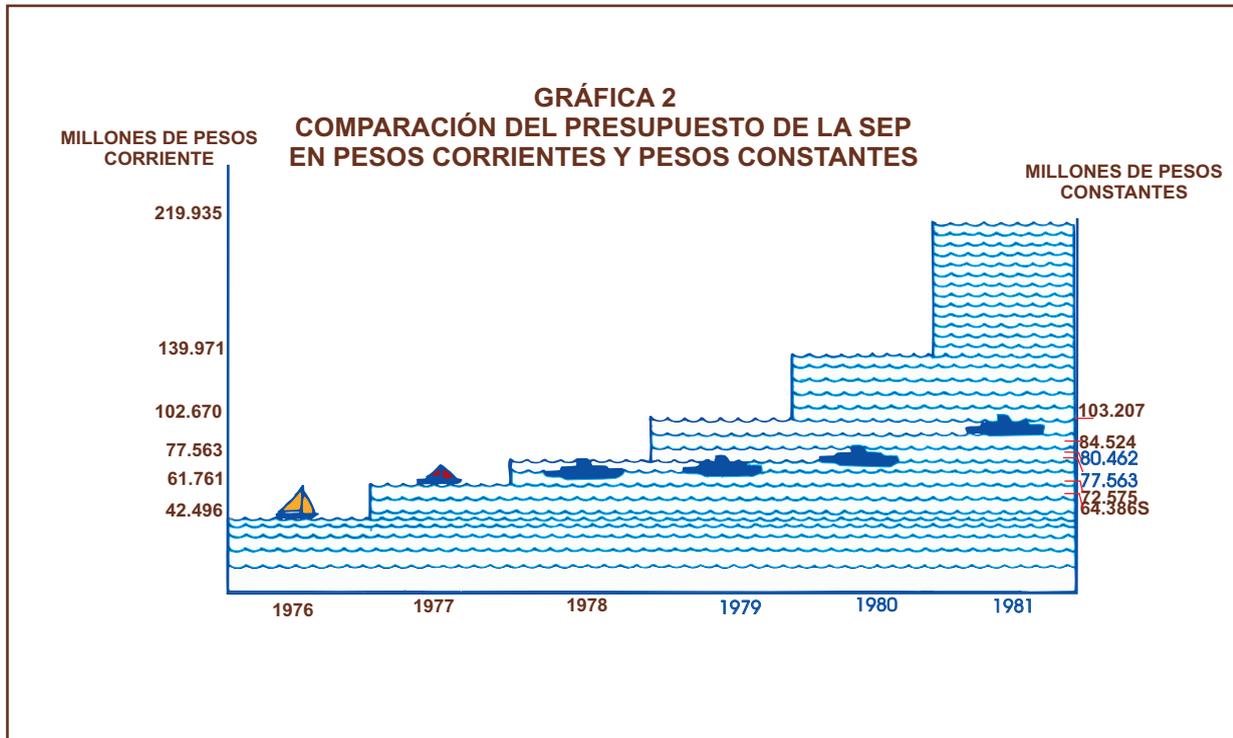
Diseño: Verónica Pacheco

**CUADRO 4**  
**DINÁMICA REAL DE CRECIMIENTO DEL PRESUPUESTO DE LA SEP**  
**POR NIVELES EDUCATIVOS Y OTROS PROGRAMAS 1976-1981**  
 (millones de pesos de 1978)

	Presup. SEP 1976	Presup. SEP 1977	Incremento real (%) 1976-77	Presup. SEP 1978	Incremento real (%) 1977-78	Presup. SEP 1979	Incremento real (%) 1978-79	Presup. SEP 1980	Incremento real (%) 1979-80	Presup. SEP 1981	Incremento, real (%) 1980-81	Incremento global real (%) 1976- 1981
Educación básica	27 694	31 174	12.6	32 124	3.0	32 228	0.3	30 876	-4.2	40 743	32.0	47.1
Educación media básica	10 854	12 464	14.8	11 571	-7.2	11 912	2.9	12 134	1.9	14 948	23.2	37.7
Educación media superior	6 769	6 383	-5.7	7 710	20.8	8 909	15.6	8 260	-7.3	10 242	24	51.3
Educación superior	8 931	12 229	36.9	13 310	8.8	13 274	-0.3	15 977	20A	16 983	6.3	90.2
Construcciones (para todos los niveles)	6 165	3 979	-35.5	3 449	-13.3	3 656	6.0	7 479	104.6	7 424	-0.7	20A
Otros programas (Investigación, cultura, deporte, admon, etc.)	3 973	6 346	59.7	9 399	48.1	9 483	0.9	9 798	3.3	12 867	31;3	223.9
Total	64 386	72 575	12.7	77 563	6.9	80 462	3.7	84 524	5.0	103 207	22.1	60.3

**Fuentes:** Cifras del cuadro 3 multiplicadas o divididas por los índices de precio, publicados por el Banco de México:

Para 1978: multiplicadas por 1.515,  
 1977: multiplicadas por 1.175,  
 1978: Sin alteración,  
 1979: divididos entre 1.276,  
 1980: divididos entre 1,656,  
 1981: divididos entre 2,131



Diseño: Verónica Pacheco

**CUADRO 5**  
**DISTRIBUCIÓN DE LAS APORTACIONES AL GASTO EDUCATIVO NACIONAL POR TIPO DE CONTROL**  
**ADMINISTRATIVO 1976-1981**  
**(millones de pesos corrientes)**

AÑO	TOTAL		FEDERAL					ESTATAL Y MUNICIPAL					PARTICULAR			
	Gasto Total educación en cultura y recreación	% del gasto total	Presupuesto de SEP	% del gasto total	Otras secretarías y organismos federales	% del gasto total	Sub total Federal	% del gasto total	Gobiernos Estatales	% del gasto total	Gobiernos Municipales	% del gasto total	Subtotal Estatal y municipal	% del gasto total	Gastos de particulares	% del gasto total
			(1)		(2)				(3)			(4)			(5)	
1976	64 731	100	42 496	65.7	6 040	9.3	48 536	75.0	9 846	15.2	849	1.3	10 695	16.5	5 500	8.5
1977	93 522	100	61 761	66.0	9 523	10.2	71 284	76.2	13 569	14.2	1 169	1.3	14 738	15.8	7 500	8.0
1978	121 863	100	77 563	63.6	15 015	12.3	92 578	76.0	18 676	15.3	1 609	1.3	20 285	16.6	9 000	7.4
1979	166 612	100	103 776	62.3	22 451	13.5	126 227	75.8	26 133	15.7	2 252	1.3	28 385	17.0	12 000	7.2
1980	218 820	100	139 465	63.7	26 514	12.1	165 979	75.8	34 839	15.9	3 002	1.4	37 841	17.3	15 000	6.9
1981	325 256	100	219 935	67.6	35 233	10.8	255 168	78.4	47 587	14.6	4 101	1.3	51 688	15.9	18 500	5.7
Media Por-centual 1976-1981		100		64.8		11.4		76.2		15.2		1.3		16.5		7.3

Para ( 1 ) : Cuenta de la Hacienda Pública Federal, SCHP y SPP.

Para (2) : i) 1976 y 1977, Estimado por la Dirección General de Programación, SEP.

ii) 1978 a 1981, Estimado con base en los presupuestos de egresos (autorizados) del Gobierno Federal.

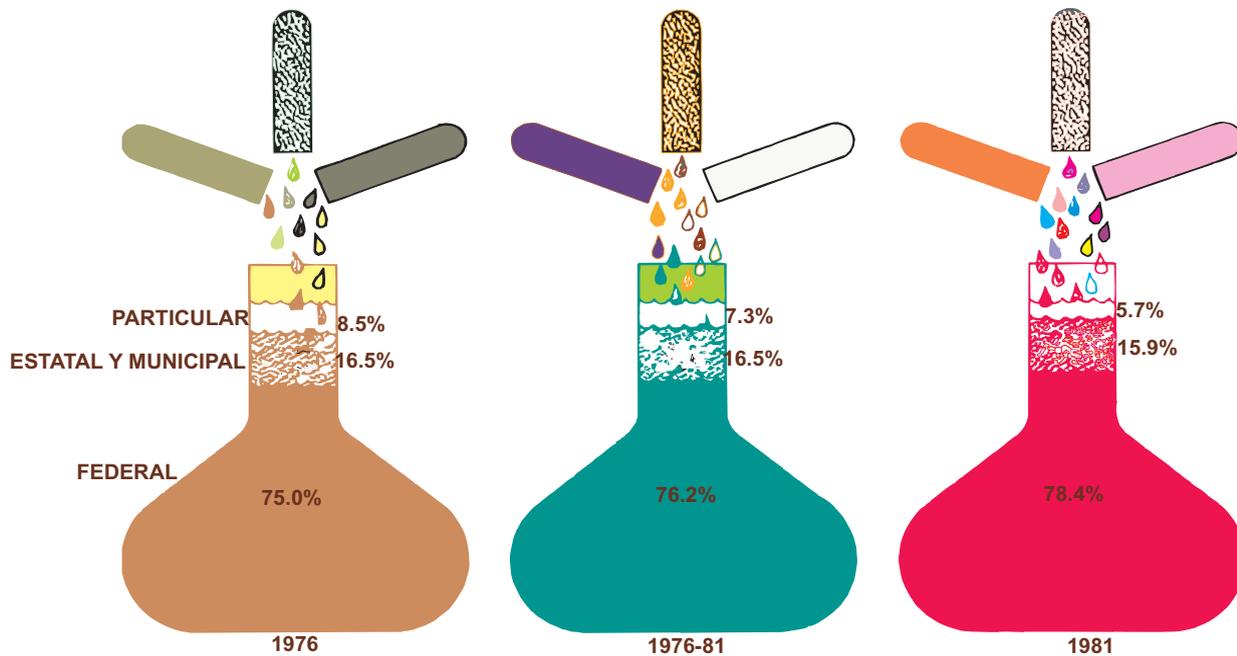
Para (3) : Gasto de los Gobiernos Estatales en Educación, DGP-SEP.

Para (4) : Estimado por la Dirección General de Programación. SEP.

Para (5) : i) 1976 Y 1977. Producción Estatal de Servicios, Dirección General de Programación, SPP, 1979.

ii) 1978 a 1981, Estimado por DGP-SEP.

**GRÁFICA 3**  
**APORTACIONES AL GASTO EDUCATIVO NACIONAL**



Diseño: Verónica Pacheco

**CUADRO 8**  
**PRESUPUESTO DE EGRESOS TOTAL Y DESTINADO A EDUCACIÓN**  
**POR LOS GOBIERNOS ESTATALES.<sup>1</sup>**  
(millones de pesos corrientes)

Estado	1971			1977			1980		
	Total	Para Educación	%	Total	Para Educación	%	Total	Para Educación	%
Agascalientes	33.5	6.1	18.2	300.0	33.3	11.1	1 200.0	89.3	7.4
Baja California	291.6	118.8	40.7	1 600.0	839.3	52.5	5 144.1	2 023.5	39.3
Baja California Sur	—	—	—	261.8	12.4	4.7	878.0	66.4	7.6
Campeche	67.4	14.3	21.2	202.8	36.3	17.9	902.8	198.0	21.9
Coahuila	90.6*	51.5	56.8	1 276.4	343.0	26.9	3 176.6	1 486.5*	46.8
Colima	37.1	11.1	29.9	164.1	47.6	29.0	498.3	140.0	28.1
Chiapas	109.5	33.0	30.1	477.1	271.0	56.8	4 250.9	1 098.7	25.8
Chihuahua	375.0	128.0	34.1	1 450.0	671.7	46.3	3 100.0	1 419.2*	45.8
Durango	172.1	53.9	31.3	615.0	217.4	35.3	17 950.0	602.1	33.5
Guanajuato	226.0	68.0	30.1	1 091.7	434.6	39.8	2 950.0	907.9	30.8
Guerrero	195.0	45.1	23.1	621.0	153.2	24.7	1 567.4	284.8	18.2
Hidalgo	56.1	14.4	25.7	285.0	67.0	23.5	936.2	145.6	15.6
Jalisco	502.4	215.6	42.9	2 901.0	889.8	30.7	6 500.0	1 897.5	29.2
México (estado de)	800.0	316.6	39.6	8 320.8	1 889.2	22.7	19 000.0	3 908.5	20.6
Michoacán	201.8	33.9	16.8	1 000.0	312.7	31.3	2 000.0	303.0	15.2
Morelos	110.5	19.5	17.6	340.0	80.7	23.7	750.0	155.9	20.8
Nayarit	60.0	18.2	30.3	280.0	129.7	46.3	754.5	235.1	31.2
Nuevo León	515.1	330.6	64.2	2 680.0	1 867.7	69.7	6 750.0	3 664.0	54.3
Oaxaca	22.2	10.1	45.5	303.7	18.5	6.1	873.5	66.9	7.7
Puebla	240.0	100.0	41.7	1 053.0	553.8	52.6	2 087.7	846.1	40.5
Querétaro	35.8	4.8	13.4	237.2	21.7	9.1	857.7	98.2	11.4
Quintana Roo	—	—	—	250.0	10.8	4.3	886.9	92.9	10.5
San Luis Potosí	96.3	41.1	42.7	400.0	156.3	39.1	926.0*	320.7	34.6
Sinaloa	346.1	135.5	39.2	3 374.6	632.4	18.7	3 374.9	1 907.4	56.5
Sonora	330.2	118.8	36.0	1 038.7	533.5	51.4	3 403.5	1 111.5	32.7
Tabasco	110.5	39.7	35.9	600.0	166.9	27.8	2 500.0	816.1*	32.6
Tamaulipas	230.0	71.4	31.0	1 236.0	370.0	29.9	3 804.0	859.7*	22.6
Tlaxcala	29.7	11.2	37.7	181.7	69.9	38.5	605.0	138.0*	22.8
Veracruz	402.4	220.0	54.7	2 048.5	1 260.0	61.5	10 114.4	3 562.5*	35.2
Yucatán	119.8	30.0	25.0	692.7	108.9	15.7	1 420.0	540.0	38.0
Zacatecas <sup>1</sup>	85.3	27.7	32.5	380.9	133.7	35.1	945.4	307.3	32.5
Subtotal	5 892.0	2 288.9	38.8	35 663.7	12 333.0	34.6	93 952.8	29 293.3	31.2
DDF	4 464.0	67.6	1.5	21 000.0	290.0	1.4	65 363.0	1 589.0	2.4
Total	10 356.0	2 356.5	22.8	56 663.7	12 623.0	22.3	159 315.8	30 882.3	19.4

**Fuentes:** Para entidades federativas. "Gasto de los gobiernos estatales en educación", Dirección General de Programación, SEP, 1982.

Para el Departamento del Distrito Federal. "El Caso del DDF". Grupo de Estudios para el Financiamiento de la Educación, 1981.

<sup>1</sup> Cuadro tomado de "Memorias de la Secretaría de Educación Pública 1976-1982"; Dirección General de Publicaciones, SEP, 1982, PP. 496497

\* Presupuestos estimados por la Unidad de Estudios Especiales de la Dirección General de Programación SEP.

**CUADRO 7**  
**COSTOS POR ALUMNO EN LOS DISTINTOS NIVELES EDUCATIVOS 1916.1981**

Nivel Educativo	Educación Pre escolar					Educación Primaria					Educación Media Básica	
	Total de alumnos	Presupuesto (millones de pesos corrientes)	Costo por alumno (pesos corrientes)	Presupuesto (millones pesos 1978)	Costo por alumno (pesos 1978)	Total de alumnos	Presupuesto (millones de pesos corrientes)	Costo por alumno (pesos corrientes)	Presupuesto (millones de pesos 1978)	Costo por alumno (pesos 1978)	Total de alumnos	Presupuesto (millones de pesos corrientes)
AÑO												
1976-1977	662 140	900	1359	1 364	2 059	12 616 699	15 707	1 245	23 799	1 886	2 169 876	7 164
1977-1978	709 853	1 314	1 851	1 544	2 175	13 153 982	22 185	1 687	26 070	1 981	2 365 062	10 607
1978-1979	801 818	1 604	2 000	1 604	1 996	14 086 393	26 548	1 883	26 548	1 883	2 637 325	11 571
1979-1980	1 002 475	2 107	2 102	1 651	1 646	14 612 043	34 331	2 350	26 905	1 841	2 872 667	15 200
1980-1981	1 229 970	2 706	2 200	1 634	1 328	15 231 383	40 870	2 683	24 680	1 620	3 127 990	20 093
1981-1982	1 569 504	5 891	3 753	2 765	1 761	15 392 803	71 275	4 630	33 447	2 172	3 403 507	31 855

Nivel Educativo	(continúa) Educación Media Básica			Educación Media Superior					Educación Superior				
	Costo por alumno (pesos corrientes)	Presupuesto (millones de pesos 1978)	Costo por alumno (pesos corrientes)	Total de alumnos	Presupuesto (millones de pesos corrientes)	Costo por alumno (pesos corrientes)	Presupuesto (millones de pesos 1978)	Costo por alumno (pesos corriente.)	Total de alumnos	Presupuesto (millones pesos corrientes)	Costo por Alumno (pesos corrientes)	Presupuesto (millones de pesos 1978)	Costo por alumno (pesos 1978)
AÑO													
1976-1977	3 302	10 854	5 002	703 985	4 468	6 347	6 769	9 615	569 266	5 895	10 355	8 931	15 689
1977-1978	4 485	12 464	5 270	786 398	5 432	6 907	6 383	8 116	609 070	10 407	17 087	12 228	20 077
1978-1979	4 387	11 571	4 387	907 766	7 710	8 493	7 710	8 493	740 073	13 310	17 985	13 310	17 985
1979-1980	5 291	11 912	4 146	999 183	11 368	11 377	8 909	8 916	848 875	16 938	19 953	13 274	15 638
1980-1981	6 424	12 134	3 879	1087 097	13 679	12 583	8 260	1 598	935 789	26 458	28 273	15 977	17 073
1981-1982	9 359	14 948	4 391	977 293	21 825	22 332	10 242	10 479	1007 123	36 190	35 934	16 983	16 863

**Fuentes:**

- Para el total de alumnos en los diversos niveles, ver Revista Latinoamericana de Estudios Educativos, Vol. XIII, Nos. 1, 2 y 3 de 1983, sección de Estadística.
- Para el presupuesto en millones de pesos corrientes, ver cuadro 3.
- Para el presupuesto en millones de pesos de 1978, se utilizaron los índices indicados en el cuadro 4,
- los costos por alumno se obtuvieron dividiendo el presupuesto asignado al nivel educativo, entre el número total de alumnos de dicho nivel.