

# Proyecto de investigación sobre migración, educación y empleo en la ciudad de Salamanca, Gto.

[Revista Latinoamericana de Estudios Educativos (*México*), *col. XI*, } *gf* . 4, 1981, pp. 93-98]

Oscar Cuéllar  
Ignacio Gallardo  
Universidad Iberoamericana

## I. INTRODUCCIÓN

En este informe presentamos un proyecto de investigación sobre la ciudad de Salamanca, Estado de Guanajuato, que llevan a cabo investigadores de las Universidades Iberoamericana de México, D. F., y de Guanajuato, Gto. El estudio tiene como objetivo conocer y describir aspectos tales como la composición de la población en relación a los procesos migratorios; el modo en que se distribuyen los niveles educativos y las formas de inserción en los mercados de trabajo. Además, el estudio intenta recabar información acerca de los niveles de vida y la apreciación de los satisfactores urbanos de los habitantes de la ciudad. En su conjunto, el estudio quiere aportar información de primera mano y actualizada acerca de un número de factores que pueden ser de utilidad para la toma de decisiones sobre políticas de empleo y desarrollo, incluyendo aquí también aspectos relacionados con los programas de mejoramiento urbano.

La investigación se realiza con base en una encuesta de alrededor de 800 casos, seleccionados al azar en base a una muestra estratificada en dos etapas (selección de manzanas y selección de hogares). Se entrevistará a los jefes de familia y, además, se llevarán a cabo entrevistas en profundidad con distintas personas ligadas a actividades relevantes para la vida económica y social de la ciudad. En el trabajo, además de los investigadores, participan estudiantes de ambas universidades. Esta participación incluye tanto su colaboración en la definición de los objetivos, como en las demás etapas de la investigación.

## II. ANTECEDENTES

Durante las últimas décadas, las ciudades de México han crecido a tasas sumamente altas, lo que ha originado que, junto con el aumento global de la población, haya cambiado la relación entre población urbana y población rural. Dentro de este contexto, han sido

las ciudades denominadas de "tamaño intermedio", es decir, entre 50 mil y 500 mil habitantes, las que han experimentado el mayor crecimiento relativo entre los años 1970 y 1980. El crecimiento poblacional y de las ciudades ha traído como consecuencia una serie de presiones que afectan y desafían la capacidad del Estado, en el sentido de proporcionar una cuota de recursos de distinta índole para proveer a dicha población de los satisfactores básicos en materia de empleo, educación, equipamiento urbano, etcétera.

Al mismo tiempo, la actividad del Estado se ha hecho presente mediante fuertes inversiones en infraestructura para el desarrollo, así como en instalaciones industriales y energéticas. En particular, las inversiones en plantas siderúrgicas (Lázaro Cárdenas, Michoacán), en complejos automotrices (Ciudad Sahagún, Hidalgo), y en la extracción y refinamiento del petróleo y la promoción de actividades derivadas (Coatzacoalcos-Minatitlán, y, en la región del Bajío, Salamanca), sólo para citar algunos casos, han tenido un fuerte impacto en la configuración de asentamientos humanos, que se ha expresado en procesos migratorios a veces sumamente acelerados.

En relación con esto último, parece evidente la importancia de la actividad estatal en el crecimiento de ciertas ciudades que se incluyen dentro de las llamadas de "tamaño intermedio". Sin embargo, y a pesar de la relevancia de ello, son aún escasas las investigaciones empíricas que busquen no solamente cuantificar el significado y características de los procesos migratorios, sino además relacionarlos con las variables que dichos procesos afectan, y que hacen a la provisión de los satisfactores básicos antes mencionados. Pareciera también que no se ha logrado desarrollar un cuer-

po de hipótesis que permita integrar, en términos explicativos y predictivos, las relaciones que existen entre crecimiento poblacional, movimientos migratorios, comportamiento y estructura de los mercados de trabajo que han surgido a partir de la creación de los mencionados polos de desarrollo, con otros aspectos tales como los efectos de tales procesos sobre los niveles educativos y la movilidad educacional y social y los niveles de vida de la población.

El presente proyecto intenta, precisamente, contribuir a un mejor conocimiento de estos aspectos, enfocando el caso particular de la ciudad de Salamanca, Gtjo.

Sus antecedentes inmediatos se relacionan con algunas experiencias previas, que sintetizamos a continuación. Por una parte, la preocupación sobre los problemas que acarrearán las implantaciones industriales, en particular sobre las variables educación, ocupación y niveles de vida, tiene sus orígenes en un proyecto sobre los "aspectos sociales del desarrollo urbano de Ciudad Sahagún", que se llevó a cabo a fines de 1980 por convenio entre la Universidad Iberoamericana y el Fideicomiso de Sahagún. Dicha investigación incluyó dos etapas. En la primera de ellas se realizó un estudio exploratorio, cuyo objetivo fundamental fue realizar un primer diagnóstico de la problemática social y urbana de la ciudad. Para ello, se llevaron a cabo una serie de entrevistas semiestructuradas, las que permitieron construir un cuestionario cerrado, mismo que se constituyó en el eje de la segunda etapa del proyecto. En ésta, se recabó información sobre las variables relativas a los impactos de la implantación industrial sobre los niveles educativos, la ocupación, los niveles de vida de la población, incluyéndose aquí datos sobre los grados de satisfacción e insatisfacción con los aspectos urba-

nos de la ciudad, y las formas de participación ciudadana en la resolución de dichos problemas.

El estudio permitió a los investigadores forjarse una imagen relativamente detallada de ciertos aspectos de los impactos de la implantación sobre las formas de vida y la participación económica, urbana y social de los habitantes, que planteó un nuevo interés sobre los significados y consecuencias sociales de las inversiones estatales en gran escala. Como una forma de recabar mayor información sobre la problemática del desarrollo regional y urbano en su conexión con los procesos migratorios, la estructura y comportamiento de los mercados de trabajo, el papel de la educación y los niveles de vida, se organizó un Seminario de Análisis Regional, con el patrocinio de la Universidad Iberoamericana y el Centro de Estudios Educativos.

En dicho seminario se invitó a destacados investigadores, con los cuales se tuvo la oportunidad de discutir la situación del conocimiento sobre estos temas. Con base en la experiencia obtenida en esta oportunidad, además de la adquirida con la investigación de Ciudad Sahagún, se pudo desarrollar un esquema teórico metodológico que permitió estructurar un proyecto de mayor envergadura, que es el que se presenta en esta oportunidad. Para el desarrollo en la ciudad de Salamanca se ha contado con un esquema de colaboración interinstitucional, en la que participan las Universidades Iberoamericana y de Guanajuato, Gto.

### III. POR QUÉ SALAMANCA

La elección de la ciudad de Salamanca obedeció a una serie de razones que sintetizamos a continuación:

a) En primer lugar, a partir de las experiencias mencionadas en el acápite

anterior, interesaba mantener una cierta continuidad en la investigación, misma que se aseguraba en el caso de Salamanca. En efecto, se trata también de un caso en el cual la presencia del Estado, por vía de una de sus agencias, PEMEX, ha significado una modificación casi completa del panorama urbano, migratorio, ocupacional, etc., pre-existente. Por otra parte, la instalación de las plantas de PEMEX coincide aproximadamente en el tiempo con el momento en el que se instalan las empresas que dieron lugar a Ciudad Sahagún. Ello facilitará la continuidad y la acumulación de experiencias y hallazgos de investigación, permitiendo también una necesaria perspectiva comparativa.

- b) Por otra parte, Salamanca representa un caso de extraordinario crecimiento poblacional y urbano: de aproximadamente 25 000 habitantes en 1950 (antes de la instalación de PEMEX), pasó a alrededor de 190 000 habitantes en 1980. Parte sustancial de su crecimiento se debe a las migraciones, que se vinculan tanto a la implantación industrial de PEMEX y otras empresas vinculadas, como al efecto indirecto de atracción de población ocasionado tanto por el desarrollo del complejo, como por la generación de expectativas de mejoramiento económico y social de la población aledaña y de otras ciudades dentro de la región.
- c) Salamanca se ubica, por otro lado, en una región que se ha visto beneficiada por políticas de desarrollo regional, tanto de carácter rural como urbano industrial. Precisamente, se encuentra dentro de un «corredor» de rápido crecimiento tanto poblacional como económico, que la vincula con buenas vías de acceso a los centros poblacionales más importantes de la región (Celaya, Irapuato, León, Querétaro), así como a la capital del

país. En este sentido, constituye un caso de aplicación de políticas de desarrollo regional que han aprovechado y movilizado la existencia de un «área» de desarrollo, más que solamente un centro aislado de crecimiento.

- d) Por Último, existían vinculaciones personales e institucionales entre la Universidad de Guanajuato y la Universidad Iberoamericana, que permitían abatir costos de investigación y contribuir a un mejor desarrollo de las actividades docentes y de investigación en ambas instituciones. Al mismo tiempo, ello podrá facilitar que se lleven a cabo, en un futuro próximo, nuevas investigaciones sobre la región, en términos de esquemas de colaboración interinstitucional que pueden ser mejoradas y enriquecidas, con provecho para quienes deben tomar decisiones sobre el desarrollo de la región y sus habitantes.

#### IV. IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACIÓN

Lo anterior obliga a recalcar la importancia de la investigación, en sus distintas dimensiones:

1. en cuanto experiencia docente, en la que participan investigadores y estudiantes de los programas de maestría de ambas instituciones. Esto facilita el aprendizaje de modo práctico, constituyendo, al mismo tiempo, un mecanismo que favorece la realización de tesis sobre temas de interés y actualidad nacional y regional;
2. en cuanto esquema, susceptible de mejorarse, de colaboración interinstitucional, que se aplica al conocimiento de problemas de las regiones, dentro de una entidad federal distinta del área metropolitana;
3. en la medida en que constituye parte de un programa de investigación más amplio sobre migración, ocupación y empleo, en el contexto de ciudades de rápido crecimiento, que se sitúan en el tramo de las llamadas "ciudades intermedias" del país, programa que entregará importante información para describir esta problemática en el país;
4. en especial, la importancia de la investigación radica en el hecho de que proporcionará información de la mayor relevancia y pertinencia para la elaboración de planes y programas de desarrollo de la ciudad de Salamanca y, al mismo tiempo, ofrecerá una imagen detallada de la problemática social, ocupacional y urbana de la ciudad.
5. asimismo, su desarrollo contribuirá a construir una base de conocimientos que facilitará e incentivará nuevos esfuerzos por conocer los rasgos distintivos de las tendencias presentes de crecimiento urbano, que singularizan a las ciudades "intermedias", en especial a aquéllas afectadas por grandes inversiones estatales y de como las que definirán el panorama urbano y regional del país en un futuro no muy lejano. Ello podría constituir un excelente medio para describir y evaluar el significado de las políticas estatales en relación a desarrollo urbano, así como permitir que se generen indicaciones valiosas para su control y eventual mejoramiento;
6. por último, la investigación, en su fase actual, permitirá probar la fortaleza de distintos instrumentos metodológicos; afinarlos y mejorarlos para futuras investigaciones de semejante naturaleza. Esto significa que también podrá contribuir a un desarrollo de la teoría sobre las relaciones entre migración, empleo, educación y niveles de vida en el contexto de la nueva urbanización.

## **V. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN. PERSPECTIVA GENERAL**

El objetivo básico de esta investigación es explorar las características de la población, que se asocian con una pauta de rápido crecimiento urbano en términos de los siguientes aspectos.

### **A) Migración y composición migratoria de la población**

Esto incluye composición migratoria de la población; lugares de origen de los inmigrantes; razones para inmigrar a Salamanca; situación de trabajo previa a la migración y formas de inserción en el mercado de trabajo del lugar de destino; expectativas de mejoramiento económico y social, tanto personales como familiares; y expectativas de permanencia en la ciudad.

### **B) Educación y movilidad educacional**

Esto incluye nivel educacional del entrevistado, de su padre, esposa e hijos; lo cual permitirá un análisis de la movilidad educacional y de su relación con la implantación de plantas estatales y otras; expectativas de educación para los hijos; percepción de las oportunidades educativas para la población y de los requerimientos de educación a efectos de su inserción en el mercado de trabajo (tipo y niveles educativos requeridos en la zona para obtener empleo).

### **C) Inserción en los mercados de trabajo**

Esto incluye una descripción de los niveles de empleo y desempleo; los tipos de ocupación, ingreso y satisfacción en el trabajo; expectativas de nuevas oportunidades de empleo e ingresos, y factores que afectan la decisión de buscar otro

empleo; inserción laboral de los hijos y movilidad ocupacional, tanto individual como generacional (entre padres e hijos), etcétera.

En otras palabras, el proyecto se orienta a describir y conocer, en primer lugar, las características de la población en términos de su composición migratoria; las formas de inserción en los mercados de trabajo y los niveles de empleo; el papel de la educación en relación a la ubicación en el mercado ocupacional, así como el impacto del desarrollo sobre los niveles exigidos de educación y los niveles de vida de la población.

Constituye también un objetivo importante de este estudio poder comparar la situación de quienes se integran dentro del mercado de trabajo constituido por el sector formal, y en especial, dentro de éste, el configurado por las empresas estatales y para-estatales, y el sector informal.

Todo lo anterior se puede expresar en la forma de una serie de preguntas, a las cuales se busca responder inicialmente de modo descriptivo, a fin de conocer mejor la dinámica urbana de la ciudad.

### **D) Aspectos metodológicos**

El proyecto de investigación anteriormente expuesto se llevará a cabo utilizando un diseño descriptivo que típicamente se utiliza en las investigaciones por encuestas. Para la recopilación de los datos se diseñó un cuestionario que será aplicado a un número aproximado de 800 casos.

La encuesta fue construida con base en la definición de los objetivos de cada uno de los módulos que la conforman, los cuales fueron sistematizados en términos de variables. Una vez identificadas y definidas las variables, se construyó un conjunto de índices para cada una de ellas, los cuales permitieron a su vez la elaboración de un conjunto

de preguntas que fueron probadas con 50 casos seleccionados al azar, en la misma ciudad de Salamanca. Analizados estos casos, se procedió a la elaboración final del instrumento, el cual contenía 84 preguntas, la mayoría de ellas cerradas. En esta primera parte del proyecto, denominada etapa de exploración, fue posible no sólo probar el instrumento, sino también entrevistar a un conjunto de personas, las cuales permitieron identificar las variables más significativas que deben ser estudiadas y la forma más adecuada para su estudio. Por otra parte, ello permitió lograr una primera comprensión de la naturaleza de la ciudad y de las fuerzas más importantes que operan en ella, lo que facilitó la decisión sobre la forma más adecuada para seleccionar la muestra.

Una vez concluida la etapa de exploración, se plantea la aplicación de la encuesta en gran escala, para lo cual es necesaria la planeación de un curso de capacitación a los encuestadores, el cual se realiza con base en el cuestionario final.

Para la aplicación del cuestionario en gran escala se tomó una muestra aleatoria con las siguientes características.

Es una muestra estratificada, en la cual se dividió a los sujetos de la ciudad en estratos, según el tipo de zona en la cual se ubican, lo que fue posible debido al alto grado de homogeneidad que presentaba cada una de las diferentes zonas que conforman la ciudad.

Para los efectos específicos del muestreo, se estratificó la ciudad en cuatro zonas, de las cuales se tomará aproximadamente un 5% de las casas de cada una de las zonas. Para seleccionar las casas, se numeraron cada una de las colonias que conforman las zonas; luego se seleccionaron al azar (con base en una tabla de números aleatorios) un grupo de manzanas, de las cuales, también al azar, se seleccionará un conjunto de casas, hasta tener la cantidad porcentual anteriormente indicada. Para la selección de cada una de las casas se utilizará el mismo método que para la selección de las manzanas.

La encuesta está dirigida a cada uno de los jefes de hogar o responsables del mantenimiento económico de cada una de las que sean seleccionadas para encuestar.

La encuesta será aplicada en forma de una entrevista estructurada por un grupo de estudiantes de la Universidad de Guanajuato y de la Universidad Iberoamericana, los que fueron previamente preparados para ello. La preparación consistió en un adiestramiento teórico y un ejercicio práctico, mismo que permitió probar el instrumento.

La aplicación de la encuesta se iniciará en la tercera semana de octubre del año en curso. Simultáneamente a la recopilación de datos se iniciará su codificación, para más tarde llevar a cabo los procesos de control y limpieza, previos a su tratamiento y análisis electrónico.